

## ועדת מכרזים איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 1 באוגוסט 2023 מס' פנייה 40376/1

### משתתפים:

אל"ם יוגב בר ששת, ס. רמ"א	יו"ר
מר יוני מנדלסון, נציג אוצר	חבר
סרן רן רוזנצווייג, יועץ משפטי	חבר
רס"ן ראפע חאגי, יועץ משפטי	משקיף
גב' עינת חורב, רווחה	נציגת היחידה המזמינה
גב' אלינור שלמה	רכזת וועדת המכרזים

**נושא:** מיזם משותף עם "שיבת ציון לרגבי אדמתה (ע"ר)" למענה הוליסטי לנוער נושר בחוות החקלאיות

**שלב:** פניה לדיון בפטור מכרז

**הסמך:** מכתבו של מתאם רווחה שעניינו "מיזם משותף – אישור לוועדת הפטור" מיום 5.6.23.

**פנייתו של מתאם רווחה לוועדת המכרזים, מיום 16 ביולי 2023**

**הוראת תכ"ס 7.6.1 "פטור מחובת מכרז"**

**הוראת תכ"ס 7.8.3 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה (30) לתח"מ**

### א. רקע ודיון:

1. בחוות יהודה ושומרון נמצאים כ- 200 בני נוער מנותקים ממסגרת לימודית ומהמשפחה, נערים אלו חיים לרוב בתנאי שטח מאוד בסיסיים, לעיתים ללא מים זורמים וחשמל.
2. במטרה לנתב את הנוער לעשייה נורמטיבית תוך הימנעות ממעורבות בפעילות פלילית וביטחוני, המינהל האזרחי מעוניין לסייע לבני הנוער שנמצאים כיום בחוות ובגבעות ביו"ש בתהליך חיברות (סוציאליזציה) בהיבטים של הכשרה מקצועית, גיבוש ויצירת קבוצת השווים. המינהל האזרחי מעוניין להעניק להם ליווי מקצועי, טיפול רגשי, ביטחון תזונתי ועוד.
3. למימוש מטרה זו, קמ"ט רווחה, ובמסגרת פעילותו השוטפת, פנה למספר גופים בהצעה לביצוע מיזם משותף ללא כוונת רווח בתחומי החינוך והרווחה. ולאחר בדיקת מספר גופים באיזור לרבות שיח עם רשויות מקומיות נמצא כי קיים ספק אשר עשוי להיות רלוונטי לקידום מיזם משותף כפי שיפורט בהמשך.
4. קמ"ט רווחה פירט כדלקמן במכתבו:

א. נכון לעת זו עמותת "שיבת ציון לרגבי אדמתה (ע"ר)" הינה היחידה המגלה נכונות ויכולת לביצוע המיזם, לעמותה היכולת והכישורים לביצוע המיזם, ניסיון קודם, כוח אדם ואמצעים הנדרשים לצורך ביצוע המיזם.

ב. "שיבת ציון לרגבי אדמתה (ע"ר)" הינה הגוף היחיד שפועל בכל איזור יהודה ושומרון, הם בקשר עם כל החוות במרחב גם בעלי החוות וגם עם בני הנוער, אנשי העמותה רכשו את אמונם של הנערים, וגם ללא התערבות שלנו, כבר מקיימים פעילויות סיוע, טיולים וגיבוש.

ג. "שיבת ציון לרגבי אדמתה (ע"ר)" היא הגוף היחיד הרלוונטי למתן המענה המורכב הנדרש לבני נוער אלו, לאחר חודשים של עבודת מטה מולם קמ"ט רווחה מבקש לעלות מדרגה בסולם המענים הניתנים כיום ע"י ביצוע הכשרות, מתן ליווי אישי וכו'.

## ועדת מכרזים איו"ש

### פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 1 באוגוסט 2023 מס' פנייה 40376/1

- ד. ל"שיבת ציון לרגבי אדמתה (ע"ר)" יש ערך מוסף גדול ביכולת להגיע אל בני הנוער המפוזרים בחוות השונות, העמותה הינה מלכ"ר המתמחה בפעילות בחוות, מנהליה מכירים את המקומות, את משפחות החוואים ואת בני הנוער.
- ה. העמותה פועלת בשטח, עוזר לנוער בהכוונה ללימודים, נפגשת עם הנוער מקיימת פעילויות לגיבוש של הנוער על מנת ליצור את קבוצת השווים.
- ו. לעמותה צוות הממפה ונותן מענים לבני הנוער והמיזם המשותף, כפי שפורט בתוכניות, יאפשר מענה הולם, מקצועי ומקיף לבני הנוער בתחומים השונים.
- ז. על מנת לוודא את השגת יעדי המיזם יתקיימו ישיבות עבודה סדורות של נציגי יחידת קמ"ט רווחה חודשיות עם העמותה. אם יצטרכו להתבצע שינויים לאור מה שעולה מהשטח זה יהיה באישור קמ"ט רווחה.
- ח. במסגרת המיזם "שיבת ציון לרגבי אדמתה (ע"ר)" מתחייבת לשאת ב- 50% מעלות המיזם וצירפה את המסמכים הנוגעים לעניין. מקורות המימון אשר יוכרו כמקורות עצמאיים של הספק.
- ט. בהתאם לכך העמותה מסרה תצהירים בחתימת מורשי החתימה שלו ובחתימת עו"ד. בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ, וכן תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף הכוללת פירוט של העלות הכוללת של ביצוע המיזם, תוך ציון מקורותיו העצמיים.
- י. המיזם המשותף הינו ללא מטרת רווח של הספק ולא צפוי לספק לו רווח, זאת עקב ההשתתפות העצמית של העמותה, ב- 50% מעלות המיזם ועקב הפעילות עצמה שהיא אינה רווחית. מדובר במספר נערים קטן בכל חווה, בפיזור גאוגרפי נרחב ולכן מתן המענה מצריך משאבים משמעותיים.
5. למשרד אין פרויקטים בעלי מטרת דומות ואין בכוונת קמ"ט רווחה ליצור התקשרויות נוספות במהלך המיזם ואם יעלה צורך בעתיד ההתקשרויות תהיינה באמצעות מכרז.
6. תקנה 5 (יח) לתקנות חובת המכרזים (טובין, שירותים ועבודות) (יהודה ושומרון), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות"), מאפשרת למינהל האזרחי התקשרות לביצוע מיזם אשר יפעל ללא כוונת רווח, למטרה של חינוך, תרבות, דת, מדע, אמנות, רווחה, בריאות, ספורט, איכות הסביבה, הידברות בן אוכלוסיות, זהירות בדרכים, מחקר או למטרה דומה, לאחר בחינת קיומם של מיזמים כאמור בתקנה 7 ובכפוף לתנאים הנזכרים בה, ובלבד שהתקיימו שני אלה:
- ( 1 ) ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם;
- ( 2 ) התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המינהל האזרחי, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז כשלעצמן לפי תקנות אלה;

## ועדת מכרזים איו"ש

### פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 1 באוגוסט 2023 מס' פנייה 40376/1

7. לאור זאת, קמ"ט רווחה מבקש לבחון, בהתאם לתקנה 7 בתקנות, קיומם של מיזמים משותפים בדבר מתן מענה לכלל הנוער בחוות המצוינות בשטחי איו"ש. לצורך כך, נדרש עוד בטרם קידום המיזם, לבחון האם מדובר בבקשה לרכישת שירותים ולא תמיכה, בהתאם להנחיות החשב הכללי בנושא, הוראת חשכ"ל מספר 7.8.3 שעניינה "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ" [הכוונה לתקנות חובת המכרזים החלות בישראל] (להלן: "ההוראה"), וכן הוראת חשכ"ל מס' 7.6.1 שעניינה "פטור מחובת מכרז".
8. בהתאם למבחני המשנה המפורטים בהוראה, נבחנה תחילה האם מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה. בתוך כך, במעמד הדיון הבהיר נציג היחידה המזמינה כי תוצרי הפרויקט וכן יעדיו, לרבות תוצרי משנה ויעדי משנה נקבעים על-ידי גורם המקצוע הרלוונטי במינהל האזרחי – מתאם רווחה. כמו כן, הכוונה, לצד הנחיות והוראות בזמן ביצוע הפעילות יינתנו על ידי המינהל האזרחי או משהו מטעמו (לרבות גורם המסייע במסגרת התקשרות חיצונית). אשר לשאלת הבעלות על התוצרים – הובהר כי בשלב הנוכחי לא צפויים תוצרים ממשיים, אך ככל שיהיו, לדוגמה בדמות שיטות טיפול חדשות – הכוונה היא לעגן במסגרת הסדרה חוזית שהבעלות תהיה של המינהל האזרחי.
9. נוסף על כך, בחנה ועדת המכרזים האם עסקינן בתמיכה או בהתקשרות חוזית לרכישת שירותים. יו"ר ועדת המכרזים ציין כי מפקד האזור, רואה במיזם בתחום המשותף כפרויקט אשר עתיד לסייע בשמירה הן על ביטחון האזור והן על הסדר הציבורי באזור. נציג היועמ"ש, ציין שאשר לקיומה של חובה אין זה ברור מאליה כי מוטלת חובה בשים לב לדין המסדיר את פעילות מפקד האזור, שכן יש להבחין בין סמכות, אחריות וחובה בעניין זה. בהקשר ההשפעה על המצאות הגוף הממומן, ציינו נציגי היחידה המזמינה כי שיקול דעתו של הגוף מוגבל מאוד – דרך הפעולה נקבעת, ועתידה להיות מפוקחת באופן עיתי על ידי המינהל האזרחי. לסיום בחינה זו, צוין כי מקור היוזמה לקיום הפעילות היה של המנהל"ז – אשר בחן האם קיימים גורמים רלוונטיים לקיומו של מיזם מסוג זה. לאור העובדה שבהנחיית היועמ"ש לממשלה, הודגש כי יש לבחון כל מאפיין לעצמו וכולם יחד. הועדה הגיעה למסקנה כי אין מדובר בתמיכה, אלא בהתקשרות לרכש שירותים.
10. בהתאם לאמור לעיל, ועדת המכרזים נדרשת לבחון האם אכן מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה, בהתאם להוראת תכ"ס "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה, מס' 7.8.3, בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים בס' 2 להוראה התכ"ס.
11. סכום התקציב שיועמד מטעם המנהל"ז, ככל שכתוצאה מן המיזם המשותף תגובש התקשרות לא יעלה על סכום של 800,000 ₪ בשנה.

### **ב. החלטה:**

1. **בהתאם לאמור לעיל ועדת המכרזים מאפיינת את הבקשה כהתקשרות לרכישת שירותים ולא בתמיכה, בהתאם לקווים המנחים המופיעים בסעיף 2.1.2 להוראה.**
2. **בהתאם לנ"ל, הוועדה מאשרת את פרסום החלטתה בדבר כוונה לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף בנושא שבנדון, בהתאם להוראות תקנה 7 לתקנות.**
3. **דבר ההתקשרות יפורסם באתר האינטרנט הממשלתי כמפורט בהוראה 7.6.1 "פטור מחובת מכרז" נספח ו' "תרשים תהליך התקשרות לביצוע מיזם ללא כוונת רווח", באמצעות מודול ניהול ועדות במערכת נעמ"ה.**
4. **משך התקופה שבה ניתן לפנות אל היחידה המזמינה לא יפחת מ- 14 ימי עבודה מיום הפרסום ככל שיתקבלו פניות במהלך תקופת הפרסום, בעל הסמכות המקצועית יכתוב חוות דעת מקצועית ביחס לפניות שהתקבלו אשר תוגש לוועדת המכרזים.**

## ועדת מכרזים איו"ש

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים מיום 1 באוגוסט 2023 מס' פנייה 40376/1

5. ככל שתתקבלנה פניות במהלך תקופת הפרסום, הן יועברו לבעל הסמכות המקצועית – קמ"ט רווחה לכתובת חוות דעת והגשתה לוועדת המכרזים.

ככל שלא תתקבלנה פניות, ההתקשרות תובא לאישור ועדת הפטור של המינהל האזרחי בהתאם לפירוט המופיע בכוונה להתקשרות.  
ככל שההתקשרות תאושר בוועדת הפטור, החלטת הוועדה תפורסם במערכת נעמ"ה כולל כל המסמכים הרלוונטיים.

6. הסכום המאושר: 800,000 ₪ (חלק המינהל האזרחי) (800,000 נוספים מימון העמותה)  
תקופה: עד 31.12.24  
תקנה תקציבית: 17310901

יש לעמוד בקשר עם הלשכה המשפטית לניסוח מסמכי החוזה.

מרכזת הועדה תמסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הועדה והנחיותיה.

חתימות:

סרג'ו רוזנצוייג  
קצין ייעוץ מודר התקשורת וסביבה  
סרג'ו רוזנצוייג  
נציג יועמ"ש איו"ש

מרכז בכיר התקשורת  
חשבונות תפ"ש  
יוני מנדלסון  
נציג אוצר

6388565  
אל"ם יונג בר ששת  
סגן ראש המנהל האזרחי  
אל"ם יונג בר ששת  
ס. רמ"א  
יו"ר ועדת מכרזים